

## **Montluçon : un bassin industriel en déclin profond malgré diverses politiques publiques**

### **Quelles sont les caractéristiques du déclin montluçonnais?**

- d'abord la perte d'emplois industriels à partir des années 60 (Saint Jacques, les hauts fourneaux,...)
- ensuite la perte de population à partir de 1968 (départ de travailleurs, sans retour)
- un taux de chômage très élevé
- la paupérisation d'une fraction importante de la population
- la baisse de la valeur immobilière des logements
- le taux élevé de vacance du parc immobilier
- la perte de services publics (santé publique et privée, SNCF,...)

On peut constater que tout le Centre de la France subit la même déprise de population et d'attractivité. Le dernier recensement de 2020 publié très récemment valide ce constat.

### **Quelles sont les causes de ce déclin profond ?**

L'essor industriel de Montluçon est né de la conjonction de plusieurs éléments à partir de 1850 :

- la création du canal de Berry depuis Montluçon
- l'existence des mines de charbon à Commentry
- l'apport de minerai de fer et de chaux venant du Cher via le canal de Berry pour fournir les usines.

A ceci, il faut ajouter l'arrivée de « maîtres de forges » venant de Lorraine qui ont contribué à la création d'usines sidérurgiques à Montluçon et à Commentry.

Tous ces éléments ont disparu les uns après les autres après ou un peu avant la deuxième guerre.

Entre les 2 guerres, des usines de fabrication (Dunlop, Landis, Sagem) se sont installées. Ces mêmes usines ont décliné également dans les années 60 et 70.

En revanche, les industries de pointe ne sont pas ou peu arrivées à Montluçon.

D'une façon générale, face à ce bouleversement peu de renouvellement à été opéré. On peut noter que peu d'entreprises de service se sont implantées à Montluçon.

Il faut aussi noter que la plupart des entreprises importantes du bassin montluçonnais étaient dirigées d'ailleurs, voire de l'étranger.

A partir de 1850, le bassin industriel de Montluçon a poussé comme un champignon grâce à des facteurs extérieurs. Malheureusement Montluçon ne s'est pas adaptée à l'évolution de l'industrie et de l'économie en général. C'est particulièrement net à partir des années 60.

A l'époque, on parlait de Montluçon comme étant le « petit Manchester » (référence à un grand et ancien bassin industriel). Les dirigeants locaux imaginaient la ville de Montluçon atteindre 100000 habitants ! Comme si c'était naturel ou mécanique !

### **Quelles politiques publiques ont été menées dans les années précédant le déclin ?**

Il m'est difficile d'analyser cette période faute de documents suffisants.

Il semble quand même que la ville s'est endormie sur ses lauriers n'imaginant pas de catastrophes sur notre bassin. Néanmoins des politiques publiques ont été menées.

Dans les années 50 et début 60, les différentes municipalités ont fait face à la crise du logement.

De nombreuses cités HLM ont été créées (Pierre Leroux, Rimard, Droits de l'homme, Fontbouillant,..). Au début des années 70, le quartier de Bien Assis a été complètement rénové : création de HLM, cité pavillonnaire, centre commercial, écoles, services publics...

Un lycée important a été créé pour répondre à la demande de formation dans l'industrie : l'ENET devenu depuis lycée Paul Constans.

Au début des années 70, une opération d'assainissement de la ville Gozet a été opérée : destruction de logements insalubres et construction d'immeubles HLM à la Verrerie et de résidences privées.

Les municipalités de l'époque et la chambre de commerce ont accompagné les événements, sans anticiper la crise économique et le bouleversement qui commençait à s'opérer alors que le canal de Berry a fermé en 1955, l'usine Saint Jacques et les Hauts fourneaux dans les années 60.

*La crise pétrolière de 1973, puis en 1979 a entraîné une accélération de la désindustrialisation des bassins industriels traditionnels dans toute la France et donc à Montluçon.*

### **En 1977, une nouvelle municipalité a été élue à Montluçon.**

Une politique de lutte contre les licenciements a été menée pour accompagner la lutte des travailleurs. Malgré cela, des milliers d'emplois industriels ont continué à disparaître.

Le bassin d'emploi a bénéficié d'aides de l'État et de la Région grâce au « pôle de conversion » avec des aides incitatives pour s'installer à Montluçon..

La municipalité a investi dans le social, créé des services municipaux (jeunesse, périscolaire, CCAS,...) et investi (Athamor, la vieille ville, complexe des Ilets, le boulevard de Courtais,...).

L'offre de formation a été accrue (lycée Einstein, LEP de Nerdre, développement de l'IUT,...).

Dans le domaine culturel la ville a changé avec le CDN des Ilets (1977) et Athamor (1985), plus le soutien aux associations.

La ville a négocié la vente des anciens terrains de Saint Jacques pour installer une vaste zone commerciale en pleine ville. Les commerçants ont vivement manifesté contre à l'époque.

Dans le domaine économique, des syndicats intercommunaux ont été créés pour attirer des entreprises (Châteaugay, zone industrielle de Blanzat, ainsi qu'une tentative avortée à l'aérodrome).

Dans le même temps, la taxe professionnelle a été considérablement augmentée, ainsi que la taxe foncière. Cela a été beaucoup critiqué par la Chambre de commerce et les chefs d'entreprises.

Une division s'est instaurée avec certaines communes comme Saint Victor qui a créé une zone d'activité économique du pont des Nautes.

Le bilan global est négatif, car peu d'usines nouvelles sont venues.

En revanche, on peut dire que l'action municipale a empêché certaines entreprises de quitter le bassin (Amis, Diamantine,...).

La communauté d'agglomération a été créée en 2000 dans la douleur, suite aux lois Chevènement.

Plusieurs Maires n'en voulaient pas pour des raisons politiques et pour ne pas perdre leurs prérogatives. Les zones d'activité économiques ont été transférées à l'agglomération,....

### **Une nouvelle municipalité à partir de 2001**

La nouvelle municipalité a eu l'appui de la Chambre de commerce et des Maires qui ne voulaient pas de la communauté d'agglomération.

La zone d'activité économique de la Loue a attiré des entreprises du bassin à s'installer à cet endroit stratégique, car au confluent de la RCEA et de l'A71. Néanmoins peu d'entreprises nouvelles sont arrivées sur notre bassin d'emploi.

Beaucoup d'investissements ont été réalisés sur la ville et l'agglomération. Des subventions ont été trouvées, mais aussi des emprunts conséquents qui ont alourdi l'endettement de la ville et de l'agglomération..pour quels choix :

- embellissement de la ville ( places autour de la Mairie, jets d'eau sur le boulevard, création de l'avenue de l'Europe, zone commerciale de saint Jacques ?...)
- nouvelles infrastructures ( cité administrative, stade de la Loue, piscine de la Loue, conservatoire de musique, MUPOP, C Montluçon sur les berges du Cher,...)

Parallèlement, la ville a diminué ses frais de fonctionnement par une baisse du nombre d'employés.

### **La municipalité actuelle : quelle orientation est donnée pour la ville et pour l'agglomération?**

L'objectif est toujours d'améliorer l'attractivité de notre ville et de notre agglomération.

La nouvelle stratégie repose sur le patrimoine historique, industriel et culturel. Ce patrimoine une fois restauré peut attirer des entreprises, des habitants et de l'activité touristique ?

L'objectif est d'investir pour obtenir le label « ville d'art et d'histoire » autour de trois monuments :

- le château des ducs de Bourbon pour en faire un lieu d'exposition de l'histoire montluçonnaise, un tiers lieu et un cadre de promenade sur l'esplanade ( 5 à 6 millions d'euros sur 2 ans)
- l'hôtel de ville : lui redonner son lustre d'antan et le redonner aux montluçonnais (expositions, valorisation du patrimoine, la verrière, la fresque,...) pour 6 millions d'euros sur 2 ans
- le château de la Louvière : rénover le bâti et le parc pour des expositions à caractère culturel (2 à 3

millions d'euros, d'ici 2 ans)

D'autres projets sont en cours ou en prévision :

- C Montluçon : les travaux semblent terminés (environ 15 millions d'euros), l'attrait des montluçonnois n'est pas manifeste !
- l'îlot Sainte Geneviève : la ville et l'agglo ont acheté des terrains pour des projets peu précis ou aléatoires comme le cinéma porté par Mégarama, un parking, une piste de skate park,...
- les achats immobiliers dans la vieille ville : la maison des 5 piliers, l'Hôtel Boisrot de la Cour, l'immeuble écroulé rue de la Fontaine, l'immeuble Neny. Les projets ne semblent pas très clairs ?
- les achats d'immeubles autour de la pharmacie Saint Pierre : quel est le but ?
- l'édifice communal : ce bâtiment est classé aux monuments historiques, que veut en faire la ville après l'avis d'expulsion de la CGT locataire actuel ?
- « action cœur de ville » engagée depuis 3 ou 4 ans avec des aides de l'État : quel est le résultat ? quel est le but ?
- la création d'une halle gourmande (marché couvert), une étude portant sur l'offre et la demande est en cours depuis 2 ans, mais on ne sait rien de plus ?

### **Résumé des politiques publiques depuis 70 ans**

- accompagnement de la crise
- aide et accompagnement des luttes des travailleurs
- investissement dans le social
- investissement dans l'embellissement
- investissement dans l'attractivité
- recherche d'entreprises et d'investisseurs
- recherche de subventions
- création de zones d'activité

### **Quelle analyse peut on faire ?**

Énormément d'argent public a été injecté dans l'économie locale et les collectivités locales de différentes manières, sans modifier la tendance à la baisse d'emplois et de population depuis plus de 50 ans.

Peut on dire que tout a été essayé ? On a l'impression qu'on met de l'argent dans un puits sans fond? De plus, la population semble pessimiste, voire fataliste et peu militante pour valoriser Montluçon.

On constate même une accélération de la déprise d'emplois et de population.

Il reste quand même un cadre de vie agréable et un tissu social actif (associations, culture, investisseurs privés,...).

### **Zoom sur les choix actuels de la ville centre et de l'agglomération**

En résumé, la municipalité de Montluçon mise sur l'obtention du label ville d'art et d'histoire.

Qu'en penser ?

Cela nécessitera plusieurs millions d'euros et plusieurs années pour l'obtenir.

Près de 200 villes l'ont déjà. Quelle sera la plus value pour Montluçon ?

Pourra t on attirer les touristes ou les médecins ou les investisseurs ou,...

Les autres investissements sont soit hasardeux, soit pas clairs, soit inexistants.

*On a vraiment l'impression qu'il manque une analyse globale et partagée de ce qu'il faudrait faire pour Montluçon et ses habitants ?*

*Pourquoi pas construire un projet venant des citoyens et réfléchi collectivement ?*

*Tout le Centre de la France connaît la même déprise. Pour autant c'est agréable d'y vivre.*

*Que peut-on faire pour y vivre encore mieux, sans gaspiller l'argent public, ni bétonner encore plus des sols vivants ?*